



El Tribunal de Cuentas detecta un aluvión de irregularidades en las CCAA

INFORME DE FISCALIZACIÓN DE 2008 Y 2009 / El organismo supervisor presenta una dura enmienda a la gestión autonómica en los primeros años de crisis: con gastos sin reconocer e ingresos hinchados.

Bernat García. Madrid

El Tribunal de Cuentas publicó ayer una enmienda casi a la totalidad de la gestión de las comunidades autónomas durante los primeros años de crisis económica: se escondieron partidas de gastos, se hincharon capítulos de ingresos, se cometieron irregularidades contables, se otorgaron subvenciones sin suficientes controles, se agrandaron las pérdidas y el tamaño del sector público empresarial y, por supuesto, no se cumplieron los objetivos de estabilidad presupuestaria.

El informe del organismo fiscalizador hace referencia a las liquidaciones presupuestarias de los ejercicios de 2008 y 2009, justo en el momento en que la crisis financiera estaba a punto de estallar en las cuentas de las administraciones públicas. El decalaje entre la recesión económica y la reacción del gestor público tuvo consecuencias desastrosas para las finanzas autonómicas. Ninguna autonomía logró cerrar esos años dentro de los límites de la estabilidad presupuestaria comprometidos, y el endeudamiento de estas administraciones pasó de 45.473 millones de euros al inicio del período a superar los 70.500 millones al cabo de dos años.

Las autonomías cometieron errores tanto en el apartado de gastos como en el de ingresos. Las obligaciones que se fijaban en los presupuestos no eran las que realmente tenían comprometidas, debido principalmente a un desfase del ámbito sanitario que se mantuvo en el cajón. El Tribunal de Cuentas detecta hasta 6.090 millones de euros en obligaciones pendientes de aplicar al presupuesto de gastos sanitarios en 2008, y de 5.368 millones en 2009. En el primer año, fueron Comunidad Valenciana, Cataluña y Castilla y León las que más escondieron estas facturas de la contabilidad pública, mientras que en 2009, los mayores incumplimientos los realizaron Cantabria, Castilla y León, Islas Baleares y, de nuevo, Comunidad Valenciana. Esta última tiene, según el informe, el



La última conferencia de presidentes autonómicos, presidida por el Rey el pasado 2 de octubre de 2012.

Los mayores errores en la gestión pública de las autonomías

- 1 Rendición.** Se rindieron fuera de plazo las cuentas de 266 entes en 2008 y de 352 en 2009 (tres CCAA tampoco lo hicieron). No rindieron ninguna cuenta 152 en 2008, y 247 en 2009.
- 2 Presupuestos.** Los créditos finales de las Administraciones generales de las CCAA (capítulos de gastos de los Pptos.) se incrementaron una media del 8% anual entre 2006 y 2009.
- 3 Control de objetivos.** No se elaboran memorias sobre los costes de los programas públicos y rendimiento de los servicios públicos, ni del cumplimiento de los objetivos establecidos.
- 4 Cambios de créditos.** Las modificaciones de créditos presupuestarios ascienden a 19.785 millones en 2008 y 29.023 millones en 2009. Son incrementos de más del 40% interanual.
- 5 El gasto sanitario.** Es mayor al que se fija en el Presupuesto. En 2008 las obligaciones pendientes de aplicar alcanzaban los 6.090 millones, mientras que en 2009 fue de 5.368 millones.
- 6 Inventario.** Se observan inventarios en la situación patrimonial de las CCAA incompletos, sin valorar o incorrectamente valorados, y no se dotan amortizaciones.
- 7 Ingresos.** La dotación de los Fondos de Compensación Territorial aparece más hinchada en las cuentas de las CCAA que en las partidas de los Presupuestos del Estado.
- 8 Jubilaciones.** Hasta 33 universidades realizaron planes de jubilación voluntaria de hasta 300.000 euros sin el correspondiente soporte legal. En 2012 y 2013 se paralizaron estos procesos.
- 9 Empresas públicas.** El sector empresarial presenta resultados de explotación negativos por 6.591 millones en 2008 y 7.397 millones en 2009.
- 10 Deuda pública.** El endeudamiento de las administraciones pasó de 45.472 millones de euros a principios de 2008 a superar los 70.580 millones en 2009.
- 11 Hipotecas.** Los compromisos de gastos que las CCAA dejaron para ejercicios futuros alcanzaron los 170.000 millones de euros al cierre de 2009.
- 12 Subvenciones.** El área de transferencias y subvenciones públicas entre los ejercicios 2008 y 2009 alcanzó los 222.680 millones de euros en todas las CCAA.

presupuesto más cautivo por el gasto sanitario.

Pero el ámbito sanitario, así como el educativo, no son los únicos responsables de la deriva financiera de las autonomías. Muchas de ellas mantuvieron al principio de la crisis un sector público que crecía a buen ritmo, tanto en tamaño como en pérdidas. Las entidades del conjunto de las CCAA (excluyendo Madrid) alcanzaron pérdidas por 3.835 millones de euros en 2008 y 3.887 millones de euros en 2009 (las

cifras son mucho mayores si se descuentan las subvenciones y ayudas públicas recibidas). Destacan en este apartado Murcia, Andalucía y Cataluña. El Tribunal de Cuentas subraya la caída de ingresos de la televisión pública catalana, que necesitó un aumento de la aportación de la Generalitat a pesar de que los gastos seguían creciendo.

Precisamente en el apartado de las subvenciones y ayudas públicas, el Tribunal de Cuentas avisa de una larga se-

rie de incumplimientos y falta de rigor a la hora de otorgarlas. El organismo constata que se "conceden ayudas con bases reguladoras incompletas", lo que se añade a que en algunos casos "no existan criterios objetivos para evaluar las solicitudes o el importe de la subvención", y se prescinde de "los principios de publicidad y concurrencia". En definitiva, un aluvión de irregularidades que afecta a un capítulo no menor: entre los años fiscalizados, el importe de las trans-

ferencias, subvenciones y ayudas públicas de las CCAA alcanza los 222.679 millones de euros. Andalucía y Cataluña copan un tercio de este apartado.

Todas estas deficiencias en la gestión, haber realizado acciones públicas por encima de la capacidad de las arcas y sobrepasar las costuras del presupuesto supone una losa para las generaciones futuras: hay compromisos de gasto futuro por 170.000 millones de euros al cierre de 2009.